

Алексей Дрегер

Образование ФРГ

Введение.

В мае 1945 года начался новый этап исторического развития Германии. Третий рейх был не просто побеждён. Была полностью ликвидирована германская государственность. Союзники по антигитлеровской коалиции провозгласили своей целью уничтожение германского милитаризма и нацизма. Великобритания, США и СССР ещё в 1944 г. приняли решение о разделе Германии на оккупационные зоны, а на Ялтинской конференции было достигнуто соглашение о выделении Франции своей зоны. Таким образом, судьба Германии находилась целиком в руках победителей. Впервые с 1918 г. у страны появился шанс исправить наиболее очевидные ошибки, допущенные при создании единого немецкого государства. Но само единство Германии в новых условиях стало заложником отношений между союзниками. Именно рост напряжения между США, Великобританией и Францией, с одной стороны, и СССР, с другой, предопределили раздел Германии на два государства, чья общая граница стала линией противостояния двух военно-политических блоков. Несколько десятилетий ФРГ и ГДР развивались обособленно друг от друга.

Объединение Германии в 1991 году формально завершило раздел страны, однако различия между западной и восточной частями страны сохранились до настоящего времени. Само по себе объединение состоялось в виде расширения ФРГ за счёт пяти так называемых «новых земель», в виде которых бывшая ГДР вошла в объединённого государства. Изучение истории возникновения ФРГ позволяет понять и осмыслить многие вопросы и проблемы на современном этапе развития Германии, определяя тем самым актуальность рассматриваемой темы.

Хронологические рамки работы охватывают период 1945-1949 гг. - с момента капитуляции нацистской Германии до провозглашения Федеративной Республики Германия и Германской Демократической Республики.

При написании работы были использованы источники личного характера и документы.

Источники личного характера, в силу их субъективного характера, требуют достаточно осторожного обращения. Мемуары премьер-министра Великобритании У. Черчилля¹ не составляют исключения. Автор рассматривает исторические события с чётко обозначенной собственной позиции, что, тем не менее, не умаляет их ценности как источника информации о ходе союзных конференций «Большой Тройки».

Документы, использовавшиеся в работе, представлены советскими сборниками документов по Ялтинской² и Потсдамской³ конференций. Кроме

¹ Черчилль У. Вторая мировая война. М., 1991

² Тегеран – Ялта – Потсдам: Сборник документов / Сост.: Ш.П. Санакоев, Б.Л. Цыбулевский. М., 1970.

того, привлекались некоторые электронные ресурсы⁴⁵, содержащие информацию статистического характера.

В работе использовалась отечественная и зарубежная литература.

Отечественная литература в советское время возлагало всю вину за раскол Германии на западные державы. Примером может служить труд А. А. Галкина и О. А. Наропина⁶. С 90-х годов прошлого века наметился отход от данной исторической традиции в пользу более взвешенного подхода, учитывающего и влияние СССР на политику союзников в западных оккупационных зонах. Такова работа А. Ю. Ватлина⁷. Аналогичные позиции занимают авторы российско-германского труда по истории Германии⁸.

Зарубежная историография разделяется на работы историков ФРГ и ГДР.

Западногерманские историки долгое время рассматривали создание ФРГ исключительно как вынужденный шаг западных держав, обусловленный необходимостью защитить Запад от «коммунистической угрозы». Такова работа Ю. Вебера⁹. Однако, постепенно в историографии ФРГ стала проявляться тенденция к критическому восприятию установившейся трактовки событий. Так, Л. Хербст в своём труде¹⁰ отмечает, что СССР гораздо дольше западных союзников придерживался идеи сохранения единства Германии.

Восточногерманский историк Э. Никель в своей работе¹¹ объясняет появление ФРГ борьбой между капитализмом и социализмом, возлагая ответственность за раскол Германии на монополистический капитал Запада.

В целом, в историографии прослеживается общая тенденция, трактующая создание ФРГ как результат противостояния стран-победительниц во Второй мировой войне, в котором созданные оккупационными властями немецкие структуры играли подчинённую роль.

1. Планы и позиции западных союзников в решении «германского вопроса».

К моменту завершения Второй мировой войны со всё большей очевидностью назревал вопрос о послевоенном устройстве побеждённой Германии. После безоговорочной капитуляции Третьего рейха ответственность за будущее страны взяли на себя державы-победительницы. 23 мая 1945 г. было арестовано правительство Дёница, а 5 июня союзники объявили о переходе управления государством в руки военных властей. Странам антигитлеровской коалиции теперь предстояло выработать дальнейшую

³ Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: Сборник документов. М. 1984.

⁴ <http://www.dhm.de/lemo/html/nazi/innenpolitik/nsdap/index.html>

⁵ http://www.bundeswahlleiter.de/de/bundestagswahlen/fruehere_bundestagswahlen/btw1949.html

⁶ Галкин А.А., Наропин О.М. Федеративная Республика Германия. М., 1956.

⁷ Ватлин А. Ю. Германия в XX веке. М., 2002.

⁸ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. М. 2008.

⁹ Weber J. Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. Padeborn, 1980.

¹⁰ Herbst L. Westdeutschland 1945-1955. München, 1986.

¹¹ Nickel E. Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. Berlin, 1988.

стратегию для будущего преобразования Германии.

Первая консультация «Большой Тройки» о послевоенной судьбе Германии состоялась в ходе Тегеранской конференции 1943 г. Ф. Д. Рузвельт предложил расчленить Германию на 5 государств и 2 части под управлением Объединённых наций. И. В. Сталин и У. Черчилль, в целом, одобрили идею расчленения Германии как способ избежать повторения германской агрессии¹².

Во время 2-й Квебекской конференции в сентябре 1944 года на рассмотрение главам США и Великобритании был представлен проект американского банкира Г. Morgenthau, предусматривавший демилитаризацию и деиндустриализацию Германии. В течении 20 лет предполагалось полностью держать контроль над экономической жизнью Германии, превратив её в аграрное государство. Сама страна делилась на 3 части, причём территория от побережья Северного моря до среднего течения Рейна должна была быть поставлена под внешнее управление. План Morgenthau вызвал возражения у британской делегации и не был в итоге отклонён¹³.

Гораздо большее значение имела встреча лидеров стран антигитлеровской коалиции в Ялте в феврале 1945 г., в ходе которой был принят ряд важных решений по «германскому вопросу». Было принято окончательное решение о разделе Германии и Берлина на оккупационные зоны и выделение собственной оккупационной зоны Франции. Район Кёнигсберга должен был отойти СССР, а оставшаяся часть Восточной Пруссии должна была перейти к Польше, которая, кроме того, расширялась на запад. Обсуждался также и вопрос о репарациях. По итогам Ялтинской конференции было опубликовано совместное коммюнике, в котором декларировалась также стремление «уничтожить последние следы нацизма и фашизма и создать демократические учреждения...»¹⁴.

Ещё большее значение имела Потсдамская конференция, проходившая с 17 июня по 2 августа 1945 г. По масштабам рассматриваемых вопросов она превзошла предыдущие встречи глав СССР, США и Великобритании. На следующий день после завершения конференции часть решений союзников была опубликована. Согласно им, восточная граница Германии устанавливалась по линии рек Одер и Нейсе. Подтверждался раздел страны и Берлина на четыре оккупационные зоны, управляемые администрациями соответствующих стран.

Британская зона оккупации включала в себя северо-запад Германии. В том числе, под контролем Великобритании находился Рурский бассейн - один из основных промышленных районов страны. Британскую администрацию до апреля 1946 г. возглавлял фельдмаршал Б. Монтгомери. Позже его сменил генерал Б. Робертсон.

Американская зона оккупации включала в себя Южную Германию и порт Бремен на севере. В её составе, наряду с промышленными районами Вюртемберга, находились развитые сельскохозяйственные районы. Возглавлял

¹² Черчилль У. Указ.соч. Т. 5. С. 230.

¹³ Harry G. Gelber: *Der Morgenthau-Plan*. In: Vierteljahrshefte für Zeitgeschichte 13 (1965), Heft 4, S. 372-402.

¹⁴ Тегеран – Ялта – Потсдам: Сборник документов... С. 189.

американскую оккупационную администрацию генерал армии Д. Эйзенхауер, в марте 1947 г. его сменил генерал Люциус Д. Клей.

Французская оккупационная зона включала в себя территории в районах среднего и верхнего течения Рейна. Кроме того, Саарская область была выделена в автономный протекторат Саар. Возглавлял французскую администрацию П. Кёниг.

Советская оккупационная зона включала в себя территории от Мекленбурга на севере до Саксонии на юге и от Одера на востоке до Тюрингии на западе. До марта 1946 г. советскую военную администрацию возглавлял маршал Г.К. Жуков, которого сменил затем маршал В. Д. Соколовский. Действия союзников должны были координировать Совет министров иностранных дел (СМИД) и Союзный контрольный совет (СКС). В Протоколе конференции¹⁵ были сформулированы основные цели оккупации:

I) Полное разоружение и демилитаризация Германии и ликвидация всей германской промышленности, которая может быть использована для военного производства, или контроль над ней...

II) Убедить немецкий народ, что он понес тотальное военное поражение и что он не может избежать ответственности за то, что он навлек на себя...

III) Уничтожить национал-социалистическую партию и ее филиалы и подконтрольные организации, распустить все нацистские учреждения, обеспечить, чтобы они не возродились ни в какой форме, и предотвратить всякую нацистскую и милитаристскую деятельность или пропаганду.

IV) Подготовиться к окончательной реконструкции германской политической жизни на демократической основе и к эвентуальному мирному сотрудничеству Германии в международной жизни.

Таким образом, были сформулированы принципы и задачи: «демилитаризация», «денацификация», «декартелизация», и «демократизация». Заявленные цели по своим масштабам не имели равных в истории. Никогда ещё победители не ставили своей задачей перевоспитание целого народа. Выполнение решений Потсдамской конференции не могло не испытывать сложностей. Ситуация в Германии была катастрофической: немецкие города лежали в руинах, жители ютились в развалинах. Значительная часть уцелевшего трудоспособного мужского населения находилась в плену. Сохранившаяся промышленность простаивала из-за отсутствия электроэнергии и разрушенных коммуникаций. В условиях недостатка продуктов и товаров народного потребления расцвёл «чёрный рынок», на котором в качестве валюты ходили сигареты и спиртное¹⁶.

Усугубляла ситуацию необходимость выплаты репараций для возмещения нанесённого Германией ущерба, проводившаяся, согласно решениям Потсдамской конференции, в том числе, в виде демонтажа промышленных предприятий. Но наибольшей проблемой стали не экономические трудности, а

¹⁵ Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: Сборник документов... С. 430-431.

¹⁶ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. Т. 2. М. 2008. С. 332.

противоречия между союзниками по антигитлеровской коалиции.

2. Выполнение западными союзниками решений Потсдамской конференции в 1945-1949 гг.

В первый период послевоенной оккупации Союзный контрольный совет был достаточно эффективным универсальным органом управления, издавшим сотни законов, директив, обращений, обязательных к исполнению во всех четырёх зонах оккупации. Приказ СКС № 1 от 20 сентября 1945 года отменял нацистские законы, приказ № 2 распускал НСДАП. 25 февраля 1947 г. СКС принял закон №46 о ликвидации Пруссии¹⁷.

Вершиной сотрудничества союзников считается принятие СКС 26 марта 1946 г. программы экономического развития Германии, предусматривающей запрет на развитие ряда отраслей (производство синтетического горючего, подшипников, тяжёлых тракторов и много другого), а также демонтаж более 1800 промышленных предприятий. Согласно этому документу, уровень промышленного производства Германии не должен был превышать 55% от довоенного¹⁸.

В том же марте 1946 года была произнесена знаменитая речь У. Черчилля в Фултоне, ставшая отправной точкой в начале «холодной войны». В мае 1946 г. США прекратили поставки промышленного оборудования в СССР из своей зоны, мотивируя решение тяжёлым положением населения в Западной Германии. Усиление трений между СССР и западными странами всё чаще стало приводить к сбоям в работе СКС. Всё больше решений принималось на уровне зональных администраций.

Претворение в жизнь решений Потсдамской конференции в оккупационных зонах происходило неодинаково. Если Нюрнбергский процесс над главными военными преступниками состоялся при участии в работе Международного военного трибунала, созданного союзниками по антигитлеровской коалиции, то рассмотрение преступлений нацистов более низкого ранга происходило на уровне администраций оккупационных зон. С учётом того, что численность НСДАП к 1945 г. составляла 8,5 млн. человек¹⁹, задача очистки общественных и образовательных учреждений отнюдь не была простой.

В британской зоне для проведения денацификации был разработан сложный механизм, включавший в себя систему специальных отделов, которым с января 1946 г. оказывали помощь особые немецкие организации. В октябре 1947 г. денацификация была полностью передана в руки местных властей. Все жители британской оккупационной зоны должны были пройти анкетирование, в результате которого устанавливалась степень вины каждого немца в преступлениях национал-социализма. Анкета насчитывала 133 пункта. Всего было заполнено 12 млн. анкет. К 1949 г. было рассмотрено более 2 млн.

¹⁷ Там же. С. 334.

¹⁸ Ваглин А. Указ. соч. С. 134.

¹⁹ <http://www.dhm.de/lemo/html/nazi/innenpolitik/nsdap/index.html>

личных дел. Только 0,1% были признаны виновными²⁰.

Аналогичная система была создана в американской зоне оккупации. Американская анкета содержала 131 вопрос. Всего было заполнено около 13 млн. анкет. Осенью 1945 года был составлен список из 1800 военных преступников из деловых кругов, который в официальной публикации сократился до 42 имён²¹. Тогда же в американской зоне был издан закон о денацификации экономики, по которому в 1947-1948 гг. было арестовано несколько десятков промышленных магнатов. Некоторые из них были приговорены к значительным срокам тюремного заключения, но очень быстро были освобождены. Так, Ф.Флик получил 7 лет тюрьмы, однако уже летом 1950 г. вышел на свободу²².

Несколько иначе протекал процесс денацификации во французской оккупационной зоне. Французские оккупационные власти с самого начала приступили к денацификации с привлечением к работе местных органов власти. Юридической основой денацификации служили «Положения о политических чистках», изданные французскими военными властями 3 декабря 1945 г. Для реализации «Положений» в начале 1946 г. была создана двухступенчатая структура, включавшая в себя окружные комиссии по расследованию и областные комиссии по чисткам, в состав которых входили как представители французских оккупационных властей, так и немцы, подвергшиеся преследованию со стороны национал-социалистов. В отличие от союзников, французские власти ограничили масштабы денацификации, амнистировав рядовых членов НСДАП и сконцентрировав усилия на преследовании экономической элиты, считая её основной опорой нацизма. Наибольшую известность приобрёл процесс против Хуго Фердинанда Босса. Приговорённый к денежному штрафу, Хуго Ф. Босс умер во время судебного разбирательства, в ходе которого адвокаты промышленника смогли добиться снижения суммы штрафа²³.

Таким образом, денацификация в западных зонах оккупации носила формальный характер. В американской и британской зонах процесс денацификации на первом этапе был парализован бюрократическими мерами, а впоследствии передан на рассмотрение немецких судов, в которых заседали такие же бывшие члены НСДАП, как и подсудимые. Во французской зоне денацификация с самого начала носила ограниченный характер, отражая нежелание французских властей вызвать раздражение местного населения и стремление поставить под контроль экономику оккупированных территорий в ходе проводящейся политики, направленной на фактическое присоединение к Франции оккупированных земель.

Тем не менее, главные нацистские преступники совместными усилиями стран-победительниц понесли заслуженное наказание. 20 ноября 1945 г. в

²⁰ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. Т. 2. М. 2008. С. 344.

²¹ Там же.

²² История новейшего времени стран Европы и Америки: 1945-2000 гг. Под ред. Е.Ф. Язькова. М., 2002. С. 99.

²³ Henke, Klaus-Dietmar: Politische Säuberung unter französischer Besetzung. Die Entnazifizierung in Württemberg-Hohenzollern. Stuttgart 1981. S. 381.

Нюрнберге открылось заседание Международного военного трибунала (МВТ), продлившееся до 1 октября 1946 г. На скамье подсудимых оказался 21 нацистский преступник, кроме того, Мартина Бормана судили заочно. Решением МВТ преступными организациями были признаны гестапо, СС и СД, а также высшее руководство НСДАП. К смертной казни были приговорены Геринг, Кейтель, Кальтенбруннер, Розенберг, Франк, Фрик, Штрайхер, Йодль, Заукель, Зейсс-Инкварт и Борман (заочно). К пожизненному заключению были приговорены Гесс, Функ и Редер. Ширах и Шпеер получили 20, Нейрат - 15 и Дёниц - 10 лет тюрьмы²⁴.

Демилитаризация Германии предполагала проведение широкого комплекса мер: роспуск всех вооружённых формирований, демобилизация военнослужащих, ликвидация всех военных сооружений, демонтаж предприятий военной промышленности, запрет на производство вооружения и боеприпасов, ликвидация милитаристских традиций и т. д.

Западные союзники не торопились с проведением демилитаризации. Так, в английской зоне оккупации на 26 января 1945 г. находилось более миллиона немецких военнослужащих, не переведённых на положение военнопленных и даже занимавшихся военной подготовкой²⁵. В британской зоне оккупации сохранялась и часть кригсмарине в виде «Германской минной службы», занимавшейся разминированием Северного и Балтийского морей и насчитывавшая 27000 человек и 800 единиц корабельного состава²⁶. При этом крупные надводные корабли и 30 подводных лодок были разделены поровну между СССР, США и Великобританией.

Директива СКС №39 от 2 октября 1946 г. требовала ликвидации военно-промышленного потенциала Германии. Не считая демонтированных предприятий, основная часть мощностей уцелевших заводов была переключена на производство мирной продукции.

Научно-технические кадры нацистской Германии стали предметом охоты союзных спецслужб. Немецкие учёные и инженеры, работавшие над созданием современных видов вооружений, вывозились в страны-победительницы, где продолжали свою деятельность. Зачастую они вносили значительный вклад в развитие науки и техники, уже находясь за рубежом. Так, Вернер фон Браун, работавший при Гитлере над созданием баллистических ракет, стал ведущим конструктором американской лунной программы.

В конечном итоге, демилитаризация Германии в западных оккупационных зонах была проведена. Однако она носила поверхностный характер и позволяла, при необходимости, в короткие сроки воссоздать военный потенциал Германии, что и произошло во второй половине 50-х гг.

Согласно решению Потсдамской конференции, концерны с более 10 тысяч сотрудников, крупные банки, горнометаллургическая промышленность и предприятия, принадлежащие нацистским преступникам, распускались. В

²⁴ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. Т. 2. М. 2008. С. 350.

²⁵ Там же. С. 353.

²⁶ Schrader A. Deutsche Minensucher im alliierten Räumdienst ab 1945, in: Marineforum 10-2001, S. 27.

1945 г. СКС издал закон о конфискации имущества ИГ Фарбениндустри. Однако практическая реализация декартелизации в западных зонах была передана самим предпринимателям. Практически всегда сохранялось право собственности, а взятые под управление оккупационных властей предприятия вскоре были возвращены прежним владельцам²⁷. Таким образом, декартелизация в западных оккупационных зонах фактически не проводилась.

Первоначально западные союзники запретили в своих зонах абсолютно все политические партии. Даже составленный из узников Дахау комитет «Свободная Германия» был распущен американцами²⁸. В советской зоне уже в июне 1945 г. была разрешена деятельность антифашистских партий. Политика демократизации началась в западных зонах осенью 1945 г. Ставка делалась на перевоспитание молодёжи и проведение выборов, начиная с коммунального уровня. Было разрешено радиовещание и издание газет на немецком языке - конечно, под контролем оккупационных властей. В кино прокручивались голливудские фильмы, ставшие рекламой западного образа жизни.

Началось возрождение политической жизни. Будущим партиям требовалось пройти лицензирование, в результате чего в американской зоне не получили лицензии радикальные партии переселенцев и монархистов²⁹. В мае 1946 г. в Ганновере состоялся съезд возрождённой СДПГ. Её лидером стал Курт Шумахер, занимавший антикоммунистические позиции. Программа СДПГ включала в себя национализацию крупнейших предприятий, введение рабочего самоуправления на производстве, радикальную аграрную реформу и возмещение нанесённого Германии ущерба за счёт имущих слоёв населения³⁰.

Оккупационные власти видели в религии естественный противовес нацистской и коммунистической идеологии. В связи с этим, на смену партии Центра, являвшейся в кайзеровский и Веймарский период истории Германии выразителем интересов католического населения страны, пришла партия, объединившая в себе обе основные конфессии — католическую и протестантскую, хотя официально Христианско-демократический союз (ХДС) позиционировал себя как межконфессиональную партию. Баварская ветвь ХДС именовалась Христианско-социальным союзом. Лидером партии стал Конрад Аденауер, бывший до 1933 г. бургомистром Кёльна. Особенностью политической программы ХДС/ХСС стала расплывчатость формулировок, позволявшая лавировать между интересами самых разных слоёв избирателей, создавая образ «народной партии»³¹. Внешнеполитическая программа ХДС/ХСС носила ярко выраженный реваншистский характер и не признавала произошедшие по итогам войны изменения восточных границ Германии.

Больше всего времени на формирование потребовалось либералам. Разрозненные группы лишь в 1948 г. объединились в Свободную демократическую партию (СвДП), которую возглавил публицист Теодор Хейс.

²⁷ История новейшего времени стран Европы и Америки: 1945-2000 гг. Под ред. Е.Ф. Язькова. М., 2002. С. 99.

²⁸ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. Т. 2. М. 2008. С. 355.

²⁹ Там же.

³⁰ Ваглин А. Указ. соч. С. 139.

³¹ Там же.

Партия выступала как выразитель интересов либерально настроенной буржуазии и интеллигенции.

Таким образом, произошло формирование основных политических партий в западных оккупационных зонах.

3. Курс на «раскол» Германии. Бизония и Тризония.

В течение 1946 г. в западных оккупационных зонах прошли выборы в коммунальные, окружные и земельные органы власти. В ходе реорганизации были созданы новые административные территории - земли. Всё больше власти на местах переходило в руки местной администрации. Но экономическое положение страны не улучшалось. Городское население голодало, карточная система распределения товаров первой необходимости и продовольствия не удовлетворяла потребностей. В знак протеста по британской и американской зонам оккупации прошла волна забастовок.

В ходе начавшейся «холодной войны» нарастали противоречия между союзниками. С лета 1946 г. Великобритания и США начали подготовку к экономическому объединению оккупационных зон, состоявшемуся 1 января 1947 г. и получившему наименование Бизония. В Бизонии, где проживало 39 млн. человек, был сосредоточен основной промышленный потенциал Германии. Франция всё ещё продолжала собственную политику в отношении Германии. Лишь после отказа Франции от проведения самостоятельной политики в своей оккупационной зоне стало возможным превращение Бизонии в Тризонию за счёт присоединения французской оккупационной зоны (официально с 8 апреля 1949 г., но, фактически, с марта 1948 г.).

6 сентября 1946 г. госсекретарь США Джеймс Бернс высказался за скорейшее воссоздание независимого немецкого государства, что сигнализировало об изменениях в позиции США по германскому вопросу. На конференции министров иностранных дел стран антигитлеровской коалиции в Москве (10-24 марта 1947 г.) обсуждался вопрос восстановления германской государственности. Однако, достичь положительного решения не удалось. Точно также неудачей закончилась и встреча министр-президентов земель всех оккупационных зон в Мюнхене в июне 1947 г.³²

5 июня 1947 г. госсекретарь США Джордж Маршалл в Гарвардском университете выступил с речью, в которой озвучил готовность США оказать экономическую помощь европейским странам. В число получателей американской помощи попали западные оккупационные зоны. Но, предварительно, в них провели сепаратную денежную реформу, направленную на санацию финансовой системы в западных оккупационных зонах. 1 марта 1948 г. во Франкфурте-на-Майне был создан Банк германских земель, который и занялся реализацией плана проведения денежной реформы. Но ещё в октябре 1947 г. во Франкфурт-на-Майн прибыли первые ящики с

³² Там же. С. 141.

отпечатанными в Нью-Йорке купюрами³³. 20-21 июня 1948 г. денежная реформа была проведена. Каждый немец сразу мог обменять только 40 рейхсмарок по курсу 1 к 1 на новые немецкие марки. Остальные средства перечислялись на заблокированные счета, с которых можно было снять, в конечном итоге, 35% средств. Оставшиеся суммы аннулировались. Мелкие вкладчики в один миг оказались разорены - реальный обменный курс составил 100 к 6,5³⁴.

Однако, заработные платы и пенсии выплачивались по курсу 1 к 1. Произошёл отказ от центрального планирования, контроль за ценами сохранился только в жилищной сфере, на транспортные и почтовые услуги, а также на основные продукты питания. Заработная плата замораживалась на полгода. Число безработных через полгода после реформы удвоилось, достигнув 1 млн. человек³⁵. В знак протеста профсоюзы провели 12 ноября 1947 г. всеобщую забастовку³⁶.

В выигрыше от проведённой денежной реформы оказались владельцы материальных ценностей. Стоимость земли, недвижимости, сырья и продуктов резко возросла. Нормализация денежной системы вместе с американскими кредитами стимулировала экономический рост. Исчез «чёрный рынок», прилавки магазинов оказались заполнены товарами. После Рождества 1948 г. началось снижение цен. В 1949 г. был достигнут предвоенный уровень производства³⁷.

Сепаратная денежная реформа в западных оккупационных зонах поставила в сложное положение администрацию советской оккупационной зоны. Ещё до проведения реформы туда хлынул поток обесцененных рейхсмарок с запада. Это обострило экономическую ситуацию в советской оккупационной зоне и вынудило СССР срочно проводить собственную денежную реформу. Она началась 23 июня 1948 г. Из-за отсутствия новых банкнот, на старые купюры наклеивались специальные марки. Обмен прошёл, в целом, по курсу 1 к 10³⁸. Одновременно СВАГ объявила запрет на хождение западногерманской валюты в своей оккупационной зоне и перекрыла наземные транспортные коммуникации в Берлин. Для снабжения своих секторов Берлина Западу пришлось организовать «воздушный мост» в Западный Берлин. Блокада Западного Берлина продлилась до мая 1949 г.

Сепаратная денежная реформа и блокада Западного Берлина наглядно продемонстрировали, что де-факто раскол Германии на западную и восточную части уже произошёл. Для юридического оформления сложившегося положения оставалось сделать всего один шаг.

³³ Там же. С. 143.

³⁴ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. Т. 2. М. 2008. С. 363.

³⁵ Там же.

³⁶ Ватлин А. Указ. соч. С. 146.

³⁷ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. Т. 2. М. 2008. С. 363.

³⁸ Ватлин А. Указ. соч. С. 146.

4. Провозглашение ФРГ.

23 февраля 1948 г. в Лондоне началась конференция министров иностранных дел США, Великобритании, Франции, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Западногерманские земли представляли К. Аденауэр и К. Шумахер. Представитель СССР не приглашался.

Советская сторона потребовала предоставить информацию о ходе и целях конференции. Требование было проигнорировано. Тогда 20 марта 1948 г. маршал В. Д. Соколовский от имени советского правительства обвинил США, Великобританию и Францию в сепаратных действиях. После этого Союзный контрольный совет более не собирался³⁹.

Лондонская конференция работала до 1 июня 1948 г. Итогом её работы стало принятие решения о созыве учредительного собрания для создания конституции западногерманского государства, о распространение действия «плана Маршалла» на западногерманские земли, о присоединении французской зоны оккупации к Бизонии и о проведения административно-территориальной реформы. 8 - 10 июля 1948 г. министр-президенты западногерманских земель обсуждали проект конституции будущего западногерманского государства. Было решено, что это государство будет носить переходный, временный, характер. Сделано это было для того, чтобы сгладить впечатление от закрепления раскола страны. Поэтому, конституция именовалась Основным законом. Принимать его должны были представители земель⁴⁰.

1 сентября 1948 г. в Бонне собрался Парламентский совет в составе 65 депутатов ландтагов, делегированных землями. При этом ведущие партии (ХДС/ХСС и СДПГ) были представлены 27 депутатами каждая. К началу заседаний Парламентского совета группа экспертов разработала проект Основного закона, статьи которого предлагались в нескольких редакциях⁴¹. Собранные депутаты отдавали себе отчёт, что их работа должна была соответствовать ожиданиям оккупационных властей, напрямую вмешивавшихся в процесс создания Основного закона. Например, федеративное устройство государства было predeterminedено на Лондонской конференции. В ноябре 1948 г. союзники уточнили, каким именно образом должен быть реализован принцип федерализма. Это было сделано по настоянию Франции⁴². Вместе с тем, федерализм соответствовал политическим традициям Германии.

Другим важным требованием союзников было наличие верхней палаты парламента, которая обладала бы достаточным влиянием для защиты интересов отдельных земель. Поэтому Парламентский совет предпочёл видеть верхнюю палату парламента как орган представительства земель, а не как

³⁹ История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. Т. 2. М. 2008. С. 377.

⁴⁰ Ватлин А. Указ. соч. С. 148.

⁴¹ Там же.

⁴² Herbst L. Westdeutschland 1945-1955. S. 142.

сенат⁴³. Таким образом, законодательная власть должна была состоять из нижней (бундестаг) и верхней (бундесрат) палат. Бундестаг должен был избираться на основе пропорциональной избирательной системы один раз в четыре года⁴⁴.

Исполнительная власть сосредотачивалась в руках федерального канцлера, который формировал кабинет министров. Правительство могло быть отправлено в отставку только после вынесения конструктивного вотума недоверия или же после утраты парламентского большинства. Был учтён опыт парламентаризма Веймарской республики — для предотвращения частой смены кабинетов вводился пятипроцентный барьер для представленных в бундестаге партий. Полномочия президента были ограничены репрезентативными функциями.

Судебная власть строго отделялась от исполнительной и законодательной, что должно было обеспечить её независимость.

В целом, положения Основного закона обеспечили создание демократического государства и стали предметом для подражания в последующее время. Характерной чертой Основного закона стали ссылки на его временный характер.

8 мая 1949 г. Парламентский совет утвердил «Основной закон Федеративной Республики Германия». 12 мая 1949 г. оккупационные власти выразили своё согласие с его текстом, а 23 мая 1949 г. Основной закон был окончательно принят. Но ещё шесть лет три западные державы сохраняли контроль над ФРГ на основании Оккупационного статута, позволявшего при необходимости вернуть в руки союзников всю полноту власти.

14 августа 1949 г. состоялись первые выборы в бундестаг. Западногерманские избиратели проявили высокую активность. Блок ХДС/ХСС получил 31% голосов, СДПГ - 29%, СвДП - 11%⁴⁵. Эти три партии в будущем стали основой политической системы. КПП, в условиях антисоветской политики оккупационных властей, сумела получить 5,6% голосов.

В собравшемся 7 сентября 1949 г. на первое заседание в бундестаге блок ХДС/ХСС получил 139 мест, СДПГ - 131 место, СвДП - 52 места. Президентом страны стал Т. Хейс (СвДП), федеральным канцлером - К. Аденауер.

Таким образом, на территории трёх западных оккупационных зон под непосредственным руководством союзников было создано западногерманское государство. 1 октября 1949 г. правительство СССР отправило ноту правительствам США, Великобритании и Франции, в которой выражало протест против проводимой в Германии этими странами политики и возлагало на них ответственность за раскол страны. А 7 октября 1949 г. в советской оккупационной зоне была провозглашена Германская Демократическая Республика. Существование двух германских государств стало реальностью.

⁴³ Ibid. S. 143.

⁴⁴ Ватлин А. Указ. соч. С. 149.

⁴⁵ http://www.bundeswahlleiter.de/de/bundestagswahlen/fruehere_bundestagswahlen/btw1949.html

Заключение.

Проанализировав процесс создания ФРГ, можно сделать вывод, что раскол Германии на два государства был обусловлен произошедшими в результате Второй мировой войны изменениями в расстановке политических сил в Европе и мире. Провозглашённые в ходе Ялтинской конференции принципы общей политики союзников, направленные на уничтожение нацизма и исключение всякой возможности восстановления военного потенциала Германии, соблюдались западными союзниками весьма непродолжительное время. Противостояние СССР и США, получившее название «холодная война», привело к смене приоритетов во внешней политике западных держав. Западная Германия стала рассматриваться как потенциальный союзник против СССР. Бесспорным лидером антисоветской коалиции стали США, которые смогли (прежде всего, за счёт экономических рычагов давления на разорённые войной европейские страны) добиться от Великобритании и Франции проведения единой политики во всех трёх оккупационных зонах.

Решающим шагом на пути к созданию ФРГ стало проведение сепаратной денежной реформы. Экономическое разделение страны делало неизбежным дальнейший раскол Германии.

Провозглашение ФРГ не было спонтанным решением, а стало результатом основательного подготовительного процесса. Западные державы, в особенности Франция, испытывали опасения в связи с эвентуальным возрождением агрессивной националистической диктатуры. Поэтому Федеративная Республика Германия получила демократическую конституцию, общие положения которой были выработаны в ходе Лондонской конференции союзниками. При этом степень участия самих немцев в выработке положений Основного закона достаточно велика и может считаться примером успешного сотрудничества оккупационных властей и местных политиков. Американская экономическая помощь по «плану Маршалла» позволила приступить к экономическим реформам, быстро восстановить и модернизировать экономику, подняв уровень жизни населения. Оказавшись на линии противостояния двух сверхдержав, Федеративная Республика Германия стала своего рода «визитной карточкой», демонстрирующей достижения Запада в ходе состязания двух систем.

Разделение Германии стало болезненным для немецкого народа шагом, неизбежным в политических реалиях конца 40-х годов XX века. Более полувека «железный занавес» разделял Германию. Объединение Германии в 1991 г. формально завершило раскол страны. Однако последствия раскола окончательно не преодолены до настоящего времени.

Список источников и литературы.

Источники:

1. Образование Германской Демократической Республики. Документы и материалы. М., 1950.
2. Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: Сборник документов. М.: 1984.
3. Тегеран – Ялта – Потсдам: Сборник документов / Сост.: Ш.П. Санакоев, Б.Л. Цыбулевский. М., 1970.
4. Черчилль У. Вторая мировая война. М., 1991.

1. Geschichte der Bundesrepublik in Quellen und Dokumenten. / Georg Fülberth. Köln, 1983.

1. http://www.bundeswahlleiter.de/de/bundestagswahlen/fruehere_bundestagswahlen/btw1949.html

2. <http://www.dhm.de/lemo/html/nazi/innenpolitik/nsdap/index.html>

Литература на русском:

1. Ватлин А. Германия в XX веке. М., 2002
2. Галкин А.А., Наропин О.М. Федеративная Республика Германия. М., 1956.
3. Иноземцев Н. Американский империализм и германский вопрос (1945-1954). М., 1954.
4. История Германии. Под общей ред. Б. Бонвеча, Ю. В. Галактионова. М. 2008.
5. История Германской Демократической Республики 1949-1979. М., 1979.
6. История новейшего времени стран Европы и Америки: 1945-2000 гг. Под ред. Е.Ф. Язькова. М., 2002.
7. Леволкина Л.П. Федеративная Республика Германия(1949-1969). Владимир, 1990.
8. Мельников Д.Е. Германский вопрос. М., 1960.
9. Павлова-Сильванская М.П. Германская Демократическая Республика: 30 лет по пути социализма. М., 1979.
10. Попова Т.Н. Парламентская демократия или диктатура? М., 1968.
11. Розанов Г.Л. ФРГ в современном мире. М., 1979.
12. Салехов Н.И., Немчинов В.И. Германская Демократическая Республика. М., 1969.

Литература на немецком:

1. Der Weg der Bundesrepublik. Von 1945 bis zur Gegenwart./ Franz Schneider. München, 1985.
2. Epoche der Entscheidungen/ Eine Geschichte des 20. Jahrhunderts mit Dokumenten in Text und Bild. Stuttgart, 1960.
3. Gelber H. G.: Der Morgenthau-Plan. In: Vierteljahrshefte für Zeitgeschichte 13 (1965), Heft 4.
4. Henke, K.-D.: Politische Säuberung unter französischer Besetzung. Die Entnazifizierung in Württemberg-Hohenzollern. Stuttgart, 1981.
5. Herbst L. Westdeutschland 1945-1955. München, 1986.
6. Nickel E. Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. Berlin, 1988.
7. Rupp H. K. Politische Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. Stuttgart, 1982.
8. Schrader A. Deutsche Minensucher im alliierten Räumdienst ab 1945, in: Marineforum 10-2001.
9. Weber J. Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. Paderborn, 1980.